



北京炜衡（成都）律师事务所

关于富顺县公共停车场建设项目专项债券 法律意见书

北京炜衡（成都）律师事务所

二〇二〇年七月





目录

第一部分 引言	3
一、出具本意见书的依据	3
（一）法律依据	3
（二）事实依据	4
二、释义	4
三、律师声明	5
第二部分 正文	6
一、主体资格	6
（一）专项债券发行主体	6
（二）项目实施机构基本情况	6
二、发行的实质条件	6
（一）申请项目基本情况	8
（二）拟发行债券的基本情况	8
（三）申报项目的公益性	8
（四）申报项目的合法性	10
三、项目资金来源及使用计划	11
（一）资金来源	11
（二）资金使用计划	11
（三）项目资金保障措施	12
四、项目融资与收益平衡	13
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估	14
（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施	14
（二）影响项目收益的风险及控制措施	16
（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施	17
六、中介机构业务资质	18
（一）会计师事务所	18
（二）律师事务所	18
第三部分 结论	18



关于富顺县公共停车场建设项目专项债券 法律意见书

炜衡成都（律意）字（2020）第 1553 号

致：富顺县住房和城乡建设局

本所接受贵局委托，指派邓鹰律师、李翼宇律师就富顺县公共停车场建设项目专项债券出具法律意见书。本所律师根据《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等有关法律、法规、规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

本所为合法注册成立之律师事务所，本法律意见书签字之律师具有合法执业资格。本所经中国司法部确认，具有从事相关法律业务的资格。

第一部分 引言

一、出具本意见书的依据

（一）法律依据

- 1、《中华人民共和国预算法》
- 2、《中华人民共和国证券法》
- 3、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
- 4、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）
- 5、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）



- 6、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）
- 7、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
- 8、其他与出具本法律意见书相关的法律、法规

（二）事实依据

- 1、《关于富顺县公共停车场建设项目可行性研究报告的批复》（富发改发〔2020〕452号）
- 2、《关于项目环境影响评价手续办理情况的说明》、《建设项目环境影响登记表》（备案号：202051032200000319）
- 3、《关于项目用地审批手续办理情况的说明》、《关于富顺县公共停车场建设项目用地预审与选址意见的说明》（富行审投〔2020〕83号）
- 4、《关于富顺县公共停车场建设项目资本金落实来源的说明》
- 5、《关于富顺县富兴公共交通运输业有限公司不存在隐性债务的说明》
- 6、《关于富顺县公共停车场建设项目未曾发行过专项债券的说明》
- 7、《关于富顺县兴隆停车服务有限公司富顺县城区社会公共停车泊位收费标准的批复》（富发改价格〔2018〕13号）
- 8、四川天一会计师事务所有限责任公司营业执照副本
- 9、注册会计师执业证书
- 10、北京炜衡（成都）律师事务所执业许可证
- 11、律师执业证
- 12、其他

二、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：



中国	指	中华人民共和国
本次发行	指	富顺县公共停车场建设项目专项债券
项目	指	富顺县公共停车场建设项目
《实施方案》	指	《富顺县公共停车场建设项目专项债券实施方案》
《专项评价报告》	指	《富顺县公共停车场建设项目专项评价报告》
本所	指	北京炜衡（成都）律师事务所
元	指	人民币元

三、律师声明

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1、本法律意见书系本所律师根据出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规范性文件的有关规定，并基于本所律师对有关事实的了解及对相关现行法律、法规及规范性文件的理解而出具。

2、本法律意见书所依据的事实来源于贵局提供的文件及贵局相关人员的陈述，本所假定前述文件及陈述是真实、全面的，本意见书仅系本所对题述事宜提出的初步意见，本所保留根据相关事实及资料的完备及法律法规的修订，对本意见进行修正的权利。

3、本所对本法律意见书可能涉及的财务数据、资产评估、工程概预算等专业数据的准确性不负任何责任。

4、本所仅就与本期债券对应项目情况及其资金来源、资金投入情况有关问题发表意见，而不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、预测分析、专项债券方案总体评价等专业事项发表意见。

5、在本所律师为出具法律意见书而进行的调查过程中，已得到贵局如下确认和保证：

（1）已经全部提供本次委托项目所需的原始书面材料、副本材料、复印件材料、确认函或证明材料。同时保证所提供的资料全部真实、准确、完整和有效，向本所出具的情况说明或做出的口头陈述全部真实，不存在任何虚假。



(2) 一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，没有任何误导和重大遗漏，没有任何隐瞒或虚假陈述。

6、本法律意见书仅供委托人使用，非经本所书面同意，不得向他人出示。

基于上述提示和声明，本所律师根据相关法律、法规和规章的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵局提供的有关文件和做出的说明进行了核查，现本所律师出具法律意见如下：

第二部分 正文

一、主体资格

(一) 专项债券发行主体

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）之规定，专项债券需由四川省人民政府作为发行主体。

(二) 项目实施机构基本情况

根据《实施方案》，本项目的实施机构为富顺县住房和城乡建设局，项目业主为富顺县富兴公共交通运业有限公司。根据贵局提供的《统一社会信用代码证书》显示，贵局作为实施机构的基本信息如下：

机构名称	富顺县住房和城乡建设局（富顺县人民政府人民防空办公室）
机构性质	机关
机构地址	四川省富顺县福世镇北湖南路 355 号
负责人	谭利
统一社会信用代码	11510222008315402R

同时，根据富顺县富兴公共交通运业有限公司提供的《营业执照》显示，富顺县公共停车场建设项目业主的基本信息如下：



名称	富顺县富兴公共交通运业有限公司
统一社会信用代码	91510322MA6205YK3D
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
住所	富顺县富世镇釜江大道西段 299 号（限于行政办公和通讯联络）
法定代表人	刘昌权
注册资本	3000 万元整
成立日期	2016 年 7 月 8 日
营业期限	2016 年 7 月 8 日至长期
经营范围	城市公交客运；汽车维修；电动汽车充电服务；电动汽车充电桩安装、维修服务；销售：汽车及零配件；广告设计、制作、发布、代理。设分支经营：清洁能源汽车及新能源汽车充换电站建设；交换电站设备销售；充换电站的运营维护；新能源汽车充换电服务；新能源汽车零配件销售；车辆一、二级维护保养服务；汽车美容、装潢服务；二手车信息咨询服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
登记机关	富顺县行政审批局

法律评析：

本所律师认为，本项目的发债主体为四川省人民政府；实施机构是依法经批准设立的机关单位，具备机关单位法人资格；项目业主是依法经批准设立的公司，具有相应的民事权利能力和民事行为能力。

二、发行的实质条件

（一）申请项目基本情况

根据《实施方案》，项目拟建地点位于富顺县城区，涉及主城区、新车站、商务区、东城客运站、宏帆广场等区域。项目区交通便利，市政基础设施较齐全。项目涉及地块用地属于市政公共设施用地。项目新建城区公共停车场 97153 m²，包括城区公共停车位 3214 个、候车亭及电子站牌 142 座、智慧停车位 5000 个、充电桩 1000 根并完善相关配套设施。具体建设内容如下：1、城区候车亭及电子站牌 142 座；2、园区停车场停车位 700 个；面积 14608.53 m²；3、新车站停车场车位 428 个；面积 10005.16 m²；4、智慧路边停车共计车位 5000 个停车位；5、总部经济商务区（西面地下停车场 26464 m²，648 个车位；东面地下停车场 6480.88 m²，154 个车位）；6、东城客运枢纽站地下停车场 4000 m²，车位 98 个；7、充电桩 1000 根；8、宏帆广场新建停车位 1186 个，占地面积 35594.43 平方米。工程建设内容包括：土建、安装、水电、智能停车系统等附属设施。

（二）拟发行债券的基本情况

根据《实施方案》，富顺县公共停车场建设项目总投资估算为 35000.00 万元。根据该项目资金需求，结合项目建设周期以及富顺县财政实际情况，本项目计划发行专项债券规模为 17000.00 万元，并计划分三期发行，其中第一年发行 4000.00 万元、第二年发行 8000.00 万元、第三年发行 5000.00 万元，期限为 20 年。债券发行计划如下表所示，但最终发行金额以省财政厅审定数据为准。

项目专项债券发行计划表（万元）

融资方式	发行年度	期限结构（年）	计划发行额度（万元）
政府专项债	第一年	20	4000.00
政府专项债	第二年	20	8000.00
政府专项债	第三年	20	5000.00
合 计			17000.00



本项目拟通过市场化融资 13000.00 万元，其中建设期第一年贷款 4000.00 万元，建设期第二年贷款 4000.00 万元，建设期第三年贷款 5000.00 万元；融资利率为 4.90%，融资期限为 20 年。

市场化融资计划表（万元）

融资方式	融资年度	期限结构（年）	计划融资额度
市场化融资	第一年	20	4000.00
市场化融资	第二年	20	4000.00
市场化融资	第三年	20	5000.00
合计			13000.00

（三）申报项目的公益性

依据《实施方案》显示，本项目是具有一定收益的公益性事业项目。该项目的公益性主要体现在以下方面：

1. 项目建设有利于富顺县城市发展

随着富顺县城市开发建设的快速发展，城市的各项事业呈现了蓬勃发展的势头，富顺县坚持“高起点规划、高标准建设、高水平管理”的开发理念，加速推进各项基础、公建配套设施建设。随着城市的快速发展，城市基础配套设施的建设也要同步推进，杜绝配套设施不完善而给城市发展带来的制约问题，保证城市持续健康的发展。

2. 有利于解决城市停车难问题

近年来，随着富顺县城市经济的快速增长，汽车进家庭的步伐加快，城市机动车发展迅猛。据统计，富顺县自驾车持有量年增长率高达20%左右。相比之下，城市停车设施建设明显滞后，使停车供求矛盾日益尖锐，停车难的问题日益凸显。尤其在中心商业商务区，由于很多公用建筑配建泊位严重不足，停车位更是一位难求。停车难，已经成为富顺县城市交通发展、汽车消费的瓶颈之一。通过本项目的实施，可以有效的解决城市停车难这一问题。

3. 有利于提高区域服务质量



本项目的建设将有助于改善富顺县城市地区交通和停车的环境，缓解区域内的停车位不足的问题，尤其是中心商业商务区一位难求的现象，从而大大提高了城市的环境档次，改善了城市停车和交通的状况，缓解富顺县城市停车位不足的问题，极大提高富顺县区核心区域的服务水平和服务质量，对于提升富顺县的知名度和美誉度以及提高区域竞争力和影响力影响深远。

法律评析：

本所律师认为，本项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）申报项目的合法性

1、2020年7月14日，富顺县发展和改革局出具《关于富顺县公共停车场建设项目可行性研究报告的批复》（富发改发〔2020〕452号），载明《可行性研究报告》已经专家评审通过。

2、2020年7月15日，自贡市富顺生态环境局出具《关于项目环境影响评价手续办理情况的说明》，载明现已履行手续，符合本项目要求履行的环境影响评价相关手续，并附项目业主于2020年7月14日填报的《建设项目环境影响登记表》（备案号：202051032200000319）。

3、2020年7月15日，富顺县行政审批局出具《关于项目用地审批手续办理情况的说明》，载明现已取得了关于富顺县公共停车场建设项目用地预审与选址意见的说明手续，符合本项目要求履行的用地审批手续，并附其于2020年7月14日出具的《关于富顺县公共停车场建设项目用地预审与选址意见的说明》（富行审投〔2020〕83号）。

4、2020年7月15日，自贡市富顺县财政局出具《关于富顺县公共停车场建设项目资本金落实来源的说明》。

5、2020年7月15日，项目业主出具《关于富顺县富兴公共交通运输业有限公司不存在隐性债务的说明》。



6、2020年7月15日，项目业主出具《关于富顺县公共停车场建设项目未曾发行过专项债券的说明》。

7、2018年9月2日，富顺县发展和改革局出具《关于富顺县兴隆停车服务有限公司富顺县城区社会公共停车泊位收费标准的批复》（富发改价格〔2018〕13号）。

8、其他合法合规性文件。

法律评析：

本所律师认为，本期债券发行所对应的项目已取得了部分批复文件和相关许可，但尚需按法律、法规要求进行后期建设等工作。

三、项目资金来源及使用计划

（一）资金来源

根据《实施方案》，本项目建设总投资为35000.00万元。资金来源为财政拨款、专项债券融资和市场化融资。项目资本金22000.00万元，由财政拨款和发行专项债券构成，占总投资的62.86%，其中：财政拨款作为资本金5000.00万元；发行专项债券作为资本金17000.00万元（发行金额为建设期第一年发行4000.00万元、第二年发行8000.00万元、第三年发行5000.00万元）。剩余13000.00万元通过市场化融资来解决资金缺口，占总投资的37.14%。

（1）资本金

本项目建设的资本金22000.00万元，由财政拨款和发行专项债券构成。财政拨款5000.00万元部分纳入富顺县中期财政规划和相应年度财政预算，财政局按照项目实施进度经县委县政府合规审批后及时、足额拨付。

发行专项债券作为资本金17000.00万元（发行金额为建设期第一年发行4000.00万元、第二年发行8000.00万元、第三年发行5000.00万元）。

（2）专项债券资金

本项目拟通过发行17000.00万元专项债券。计划分3期发行：计划于建设期第一年发行4000.00万元，期限20年；于第二年发行8000.00万元，期限20年；于第三年发



行5000.00万元，期限20年。

（3）银行贷款

通过市场化融资来解决剩余13000.00万元资金缺口，期限20年。

（二）资金使用计划

根据《实施方案》，本项目计划建设期3年（不含前期工作），其资金使用和筹措计划按工程进度逐步到位，以满足建设用款要求。

项目资金使用计划表（金额单位：人民币万元）

序号	项目名称	合计	资金来源及分年使用计划			比例
			第一年	第二年	第三年	
项目投资	项目建设总投资	32438.00	9082.64	12975.20	10380.16	92.68%
	项目建设期债券利息	1320.00	160.00	480.00	680.00	3.77%
	项目建设期市场化融资利息	1225.00	196.00	392.00	637.00	3.50%
	债券发行费	17.00	4.00	8.00	5.00	0.05%
	项目总投资	35000.00	9442.64	13855.20	11702.16	100.00%
资金使用计划	资本金（财政拨款+发行债券）	22000.00	5442.64	9855.20	6702.16	62.86%
	财政拨款	5000.00	1442.64	1855.20	1702.16	14.29%
	发行债券	17000.00	4000.00	8000.00	5000.00	48.57%
	市场化融资	13000.00	4000.00	4000.00	5000.00	37.14%
	资金使用合计	35000.00	9442.64	13855.20	11702.16	100.00%

（三）项目资金保障措施

根据《实施方案》，本项目的资金保障措施体现在以下方面：

（1）对项目进行周密的安排，促进现金回流

充分考虑项目建设的特点，对基础设施及配套项目工程、信息化系统建设、设备购置进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。



（2）定期审核投资估算，及时调整策略

根据稳健性原则，在进行投资估算时，适当考虑计入一定比例的不可预见费；在实施过程中，定期（一般按年）对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生重大影响的变化，及时对估算投资进行调整，并调整融资策略。若专项债券资金不能及时到位，将积极申请财政专项资金或由项目单位垫付或其他方式等解决项目资金需求。

（3）完善募集资金管理制度

富顺县财政局制定了完善的资金管理制度，对募集资金实行集中管理、统一调配。使用债券募集资金的投资项目将根据项目进度情况和资金预算情况统一纳入年度投资计划进行管理。募集资金使用部门将定期向各相关职能部门报送项目进度情况及资金的实际使用情况。

法律评析：

本所律师认为，本期债券的资金来源和资金用途符合《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）等法律法规的规定，且本期债券及资金保障措施为本次项目提供较为充足的资金支持。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，富顺县公共停车场建设项目采用政府专项债和市场化融资组合的方式融资，项目运营当年净利润-停车收入 44%的净收益+运营期债券财务费用及项目折旧摊销后，缴入上述专项债券偿债资金专户，用于按期偿还专项债券本息；当年专项收入中项目运营期停车收入 44%的净收益+运营期市场化融资财务费用，用于保障市场化融资还本付息，全部缴入项目业主单位在银行开立的市场化融资偿债资金监管专户，用于保障市场化融资本息按期偿付。

本项目收益为项目建成后运营产生的现金流入。待本项目全部 17000.00 万元专项债及其他市场化融资 13000.00 万元到期时，在偿还到期的融资本息后，将仍有 17986.79 万元的累计现金结余。预期实现的运营净收入能够合理保障偿还融资本金和利息，能够实现项目收益和融资自求平衡。



其中：项目债券本息覆盖倍数为 1.32 倍、项目市场化融资本息覆盖倍数为 1.27 倍、项目组合融资本息覆盖倍数为 1.30 倍。

法律评析：

本所律师认为，根据《实施方案》的测算，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

1、自然环境和施工条件

风险识别：自然环境和施工条件风险主要是指恶劣的自然条件，恶劣的气候和环境，恶劣的现场条件以及不利的地理环境等。项目存在因自然环境和施工条件的因素而形成的风险，如地震，风暴，异常恶劣的雨、雪、冰冻天气等；未能预测到的特殊地质条件，如泥石流、河塘、流沙、泉眼等；恶劣的施工现场条件或考古文物保护等。上述风险都会造成工期的拖延和财产的损失。

风险控制措施：将项目部分风险损失转移给保险公司承担，本项目将在建设期按照国家规定强制购买工程一切险，且本项目保险费已按规定计入项目总投资其他建设费用类。

2、来源于施工方的风险

风险识别：施工方的风险因素主要由施工技术不当、管理方案不完善导致。该类风险包括管理者及工程人员的水平和工作态度的影响，施工管理不善、发包方、承包方、监理方不能形成高效的合作机制，建筑原材料、成品、半成品质量的影响，施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响。

风险控制措施：在招标和工程实施中应确保相关人员的素质和水平，特别是设计负责人和专业负责人、总监理工程师、施工项目经理、业主代表及各类管理人员。对于建筑原材料（如水泥、砂石、钢材，机械设备、电线电缆、管材以及其它成品、半



成品等)，必须严格从招标、签订合同、出厂合格证、进场检测、现场保管、安装调试、工程验收等各个环节把好关，杜绝不合格产品和材料用于工程建设。

3、来源于设计单位的风险因素

风险识别：设计风险主要体现在设计质量、设计变更两个方面。设计质量风险，指因设计单位水平不足，导致项目设计不合理，技术方案表达不充分，质量达不到国家相关规范标准要求，或因评审、验证不够充分导致设计缺陷。设计变更会影响施工安排，导致施工进度延误，造成承包人工期推延和经济损失。

风险控制措施：应拟订规划设计大纲，明确设计质量标准。在设计阶段，设计单位应充分了解项目情况，勘察仔细，因地制宜，评估到位，设计合理、规范，满足国家规范、标准，评审环节充分验证、仔细审核，保证设计质量。阶段设计完成后，应进行全面审核，内容包括计划投资、方案比选、文件规范、结构安全、工艺先进性、技术合理性和施工可行性。提交施工图后及时报送进行施工图审查、设计交底和图纸会审。施工中派驻设计代表，明确责任到位，参加防线、验槽、隐蔽工程验收、单项和总体工程验收等，负责现场解决设计技术问题。对于设计变更，尽量提前实现，尽可能把设计变更控制在设计阶段初期，特别是对影响工程造价的重大设计变更，更要用先算账后变更的办法解决，使工程造价得到有效控制，同时保证施工进度。

4、来源于供应商的风险因素

风险识别：来源于供应商的风险因素包括选择供应商不当；供应商自担风险的能力较低；劳动力市场、材料市场、设备市场等这些市场价格的变化，特别是价格的上涨，造成供应商违约，不能按质按量按期完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失。

风险控制措施：项目在选择供应商时，应选择信誉好、实力强、自担风险能力较高的供应商，或设置合理的调价机制，对价格上涨风情况进行一定的调价约定，降低供应商违约风险。同时可以通过收取履约保证金的方式，降低违约风险。

5、资金落实情况

风险识别：资金落实风险主要是因融资、拨款等环节的各种客、主观原因，使资金不能及时到位，导致项目建设停工或拖延；或是利率变化而导致融资成本升高。

风险控制措施：建议项目可以拓展各种融资渠道，准确把握国家宏观经济政策、



国家及地方产业发展政策，充分利用有利条件，在其变化时及时调整策略。加强对项目的资金管理，落实建设资金，保证工程按期完工。

6、工程事故

风险识别：工程事故风险主要存在于施工过程中，施工中人的不安全行为、物的不安全状态、作业环境的不安全因素和管理缺陷是项目发生工程事故的主要原因，对此必须采取有针对性的控制措施。

风险控制措施：工程事故问题是建设工程项目的核心问题，存在较大风险。在项目前期招标过程中，选定设计、监理、施工、设备材料供应商时，应把安全和防止质量事故作为重要因素进行考虑。在审查相关单位设计文件、监理实施细则、施工组织设计、设备招标文件以及签订合同时都应给予足够重视。项目建设期间，必须在安全危险源识别、评估基础上，编制施工组织设计和施工方案，制订安全技术措施和施工现场临时用电方案；对危险性较大分部分项工程，编制专项安全施工方案。应派驻经验丰富的甲方代表加强该方面工作，遇到质量、安全隐患时及时提出整改要求。

（二）影响项目收益的风险及控制措施

1、经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的经营收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注本项目建设进度，关注投产情况。因项目取得的专项收入暂时难以实现、不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

2、市场风险

风险识别：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化、国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。



3、财务风险

风险识别：由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，其将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，从而面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时提前考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施

1、经营性现金流测算不准确风险

风险识别：经营性现金流测算不准确风险是指在项目经营性现金流测算时，基于运营范围内的单价和数量的假设，测算结果可能与实际结果存在一定的差距；此外，经营性现金流可能含有不可避免的人为误差。因此，经营性现金流测算不准确会影响到项目整体的收益、成本，对债券还本付息造成影响。

风险控制措施：对测算中的基本假设进行合理性评估，应当符合富顺县经济社会发展的现实情况；投资测算的部分由专业的会计师事务所进行复核，尽可能地减小人为误差到可控范围。

2、利率波动风险

风险识别：利率波动风险是指因利率变动，导致付息资产变动（如贷款或债券）而承担价值波动的风险。由于在本项目中，融资收益平衡专项债属于固定利率债券，若未来市场利率下降，政府的融资成本相较于当时的市场利率水平则偏高，将对其产生不利影响。

风险控制措施：可约定提前还债，降低利率波动带来融资成本变高的风险。若市场利率降低，可通过债券置换对冲利率风险。



六、中介机构业务资质

（一）会计师事务所

四川天一会计师事务所有限责任公司作为本项目的审计机构，为本期债券的发行出具《专项评价报告》。四川天一会计师事务所有限责任公司成立于2001年1月2日，是持有统一社会信用代码为915100007232213766的《营业执照》的有限责任公司（自然人投资或控股）。

法律评析：

本所律师认为，四川天一会计师事务所有限责任公司系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本期债券发行出具评价报告的资质，在评价报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

北京炜衡（成都）律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31510000099380903U），具备提供法律服务的主体资格且2020年度考核合格，且本所指派的邓鹰律师、李翼宇律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且二人执业证均通过了2020年度年检。

法律评析：

本所律师认为，北京炜衡（成都）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质，在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

第三部分 结论

1、本所律师认为，本项目的发债主体为四川省人民政府；实施机构是依法经批准设立的机关单位，具备机关单位法人资格；项目业主是依法经批准设立的公司，具



有相应的民事权利能力和民事行为能力。

2、本所律师认为，本期债券发行所对应的项目已取得部分的批复文件和相关许可，但尚需按法律、法规要求进行后期建设等工作。

3、该项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

4、本期债券的资金来源和资金用途符合《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）等法律法规的规定，且本期债券及资金保障措施为本次项目提供较为充足的资金支持。

5、根据《专项评价报告》及《实施方案》的测算，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

6、为本期债券发行提供服务的律师事务所、会计师事务所均具备相应的从业资质。

7、本项目可依法向四川省人民政府申请发行本项目，但尚需四川省人民政府审核，具体事项以四川省人民政府审核确定为准。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式六份，本所留存一份，其余五份供发行人为本次发行之目的而使用。

---本《法律意见书》正文结束---



（本页无正文，为《北京炜衡（成都）律师事务所关于富顺县公共停车场建设项目专项债券法律意见书》签字盖章页）

北京炜衡（成都）律师事务所

承办律师：

承办律师：李翼宇

2020 年 7 月 15 日



律师事务所分所执业许可证

证号:31510000099380903U

北京炜衡（成都）
律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的条
件，准予设立并执业。

发证机关：

四川省司法厅

发证日期：

2020年07月11日

No. 80096271





执业机构 北京炜衡（成都）律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101199311949926

法律职业资格或律师资格证号 (川) 司律证字第956

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2018年03月07日

持证人 邓鹰

性别 女

身份证号 510102197012285366

四川省司法厅 行政许可专用章

四川省司法厅 行政许可专用章

律师年度考核备案

考核年度	2020年度
考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅
备案日期	2020年5月-2021年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构 北京炜衡（成都）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 F5101201411646027

法律职业资格
或律师资格证号 A20125111811453

发证机关 四川省司法厅
行政许可专用章

发证日期 2019 年 05 月 06 日



持证人 李翼宇

性 别 女

身份证号 11181199005304448...

律师年度考核备案

考核年度	二〇一九年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2019年5月-2020年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇年度
考核结果	称 职
备案机关	四川省成都市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2020年5月-2021年5月